

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

город Когалым

03 мая 2024 года

Когалымский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в составе председательствующего судьи Трифанова В.В.,
при секретаре судебного заседания Молоковой Н.С.,
с участием представителя истца старшего помощника прокурора г. Когалыма Рослова С.Н.,

представителя ответчика Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» города Когалыма Плотниковой Т.В., действующей на основании доверенности,

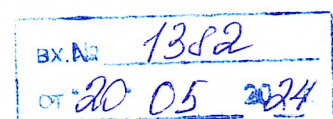
представителя ответчика Управления образования администрации г. Когалыма Денисовой А.В., действующей на основании доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора города Когалыма в защиту неопределенного круга лиц к Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 7» города Когалыма, Управлению образования администрации города Когалыма о возложении обязанности устранить нарушения требований антитеррористической защищенности,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор города Когалыма обратился в суд с исковым заявлением в защиту интересов неопределенного круга лица к Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 7» города Когалыма (далее по тексту – МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма), Управлению образования администрации города Когалыма о возложении обязанности устранить требования антитеррористической защищенности и просит обязать МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма обеспечить объект круглосуточной охраной, в соответствии с требованиями по антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 02 августа 2019 №1006, обязать Управление образования администрации города Когалыма обеспечить соответствующее финансирование.

Требования мотивированы тем, что прокуратурой города Когалыма проведена проверка деятельности Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7» города Когалыма, расположенного по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ –Югра г. Когалым, ул. Степана Повха, д. 13, на предмет соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О



противодействию терроризму». В ходе проверки установлено, что охрана объекта силами специализированной охранной организации осуществляется с 07.30 часов до 19.30 часов, в остальное время на пропускном пункте дежурит сторож. Полагает, что охрана объектов образовательного учреждения должна круглосуточно обеспечиваться охранниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Представитель истца старший помощник прокурора г. Когалыма Рослов С.Н. в судебном заседании на исковых требованиях настаивала в полном объеме, просил удовлетворить требования по основаниям, изложенным в иске.

Представитель ответчика Плотникова Т.В., в судебном заседании пояснила, что Учреждение исковые требования не признает по основаниям, изложенным в возражении на исковое заявление, письменный текст которого приобщен к материалам дела.

Представитель ответчика Управления образования администрации г. Когалыма Денисова А.В., в судебном заседании пояснила, что Управление исковые требования не признает по основаниям, изложенным в возражении на исковое заявление, письменный текст которого приобщен к материалам дела.

Свидетель Кравцов Д.М. допрошенный 03 мая 2024 года в судебном заседании по ходатайству стороны истца пояснил, что является сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, дополнительно пояснил, что охрана образовательного учреждения должна осуществляться круглосуточно именно путем привлечения сотрудников охранных организаций, а не сторожами (вахтерами), то есть, лицами, не обладающими специальными навыками, не проходившими специальную подготовку, не имеющими спецсредства для охраны и защиты от возможных преступных посягательств.

Суд, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, свидетеля, изучив материалы гражданского дела, оценив доказательства по делу в их совокупности, пришел к следующему.

Из материалов гражданского дела следует и установлено судом, что прокуратурой города Когалыма проведена проверка деятельности МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма с целью установления законности деятельности проверяемого объекта на предмет соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму.

Из Акта обследования и категорирования МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма следует, что в соответствии с п.11 «д» и п.13 «б» постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, и формы

паспорта безопасности этих объектов (территорий)», объекту присвоена вторая категория опасности.

Согласно Устава МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма является некоммерческой организацией, осуществляющей в качестве основного вида своей деятельности образовательную деятельность по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (л.д. 10-32).

Учредителем МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма является Муниципальное образование Ханты-Мансийского автономного округа-Югры городской округ город Когалым. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение Администрации города Когалыма в лице управления образования Администрации города Когалыма (п.4).

Пунктом 10 Устава закреплено, что учреждение является юридическим лицом, и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, а также приоритет мер его предупреждения.

В соответствии с пунктом «д» статьи 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

На основании части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся в том числе обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательное

учреждение создает необходимые условия для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательного учреждения. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений. К компетенции образовательного учреждения относятся, в том числе: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Следовательно, достижение цели обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, предполагает необходимость комплексного подхода к решению указанных задач, то есть конкретные меры по обеспечению безопасности в образовательном учреждении должны определяться с учетом результатов оценки уязвимости и защищенности объекта, наличия иных мер по предупреждению терроризма.

В силу подпункта «б» пункта 25, пункта 26 Требований Постановления Правительства РФ №1006 в отношении объектов (территорий) второй категории опасности осуществляется обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

На основании подпункта «е» пункта 20 этих же Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

В силу приведенных выше норм закона на МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма возложена обязанность создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, а Управление образования администрации г.Когалыма обязана осуществить финансирование мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов. При этом, невыполнение обязанностей по созданию безопасных условия ставит под угрозу жизнь и здоровье воспитанников и сотрудников МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма.

Как следует из материалов дела охрана объекта (территории) школы обеспечена путем заключения с обществом с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Безопасный квартал» контрактов на оказание

услуг по вооруженной охране от 28 декабря 2022 года № 175, от 08 августа 2023 года № 192, от 26 декабря 2023 года № 196, с 07.30 часов до 19.30 часов в учебное (рабочее) время в период пребывания детей и сотрудников в образовательной организации, охрана объекта обеспечена сотрудником охранной организации общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Безопасный квартал» (л.д.115-133), в период отсутствия на территории образовательной организации детей и сотрудников (в выходные дни и ночное время) с 19.30 до 07.30 – сторожами (л.д.96-114), указанные обстоятельства также не оспариваются стороной ответчика.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела установлено отсутствие круглосуточной профессиональной физической охраны в образовательном учреждении, и с учетом указанных выше норм суд полагает, что охрана образовательного учреждения должна осуществляться круглосуточно именно путем привлечения сотрудников охранных организаций, а не сторожами (вахтерами), то есть, лицами, не обладающими специальными навыками, не проходившими специальную подготовку, не имеющими спецсредства для охраны и защиты от возможных преступных посягательств.

Проводимые МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма мероприятия, направленные на устранение нарушений п.п. «б» п. 25 Требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), в виде охранных мер - сторожа/вахтеры, не могут являться подтверждением исполнения требований антитеррористической защищенности объектов. Принятые ответчиком меры не в полной мере соответствуют установленным в п.п.24-27 Требований к защищенности объектов.

Финансирование мероприятий в области противодействия терроризму, как следует из Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, может осуществляться и за счет привлечения средств из внебюджетных источников (пункт 43). Между тем, указанное не освобождает органы местного самоуправления, исходя из приведенных выше правовых норм, от обязанности принятия мер по антитеррористической защищенности объектов образовательных учреждений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий и антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательных учреждений, но

и органов местного самоуправления, которые должны осуществлять финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений. При этом действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению антитеррористической безопасности с их финансовыми возможностями или с возможным финансированием в будущем.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (пункт 3); обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (пункт 5).

Управление образования администрации г.Когалыма является юридическим лицом, согласно Уставу школы и положения управление осуществляет функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования ХМАО - Югры городской округ г. Когалым.

Решением Думы города Когалым от 9 февраля 2006 г. №208-ГД утверждено Положение об управлении образования администрации города Когалыма.

Согласно п. 1.1.Положения Управление образования администрации города Когалыма является муниципальным казенным учреждением, выполняющим функции органа местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа городской округ город Когалым по реализации полномочий в сфере образования, в пределах полномочий, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Как следует из п. 51 Устава МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма, к компетенции учредителя по управлению учреждением относится, в том числе установление порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

Таким образом, на администрацию города Когалыма возложена прямая обязанность по принятию мер противодействия терроризму в рамках обеспечения безопасности образовательной организации, а лицом, обязанным произвести выделение средств на приобретение надлежащих охранных услуг является управление образования администрации города Когалыма, которое в свою очередь также является главным распорядителем бюджетных средств, в связи с чем требования истца об обязании управления образования администрации г. Когалыма обеспечить финансирование мероприятий МАОУ «СОШ № 7» города Когалыма по обеспечению круглосуточной охраной сотрудниками учреждений, имеющих право на осуществление охраны образовательных организаций, объекта – здания школы, расположенного по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Когалым, ул. Степана Повха, д. 13, являются законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

В соответствии со статьей 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с

передачей имущества или денежных сумм и, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Заявленные требования объективными доводами и какими-либо доказательствами в нарушение ст. 56 ГПК РФ стороной ответчика не опровергнуты.

В связи с этим суд полагает, что заявленные прокурором требования подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

Исковые требования прокурора города Когалыма в защиту неопределенного круга лиц к Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 7» города Когалыма, Управлению образования администрации города Когалыма о возложении обязанности устранить нарушения требований антитеррористической защищенности удовлетворить.

Обязать Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7» города Когалыма ИНН 8608040594 в течение 3 (трех) месяцев со дня вступления в силу настоящего решения обеспечить объекты образовательной организации - здание школы, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Когалым, ул. Степана Повха, д. 13, в соответствии с п.п. «б» п.25 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 02 августа 2019 г. № 1006 круглосуточной охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Обязать Управление образования администрации города Когалыма ИНН 8608000464 в течение 2 (двух) месяцев со дня вступления в силу настоящего решения обеспечить финансирование мероприятий по обеспечению объекта образования Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7» города Когалыма ИНН 8608040594 здание школы, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Когалым, ул. Степана Повха, д. 13, круглосуточной охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации,

подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры через Когалымский городской суд ХМАО-Югры в течение одного месяца со дня его вынесения в мотивированной форме. Мотивированное решение составлено 07 мая 2024 года.

Судья, подпись
Копия верна



В.В. Трифанов
В.В. Трифанов

Подлинный документ подшит в гражданском деле № 2-278/2024 Когалымского городского суда ХМАО-Югры